



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 3001 D.P.S.G.
Data 05/02/2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 409 / 15.11.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr. 294/2004 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, inițiată de domnul deputat independent Nati Meir (Bp. 409/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare amendarea Legii nr. 294/2004, astfel:

- completarea **art. 45** cu un nou alineat, **alin. (4)**, care prevede că *"Numărul paturilor, respectiv al deținuților dintr-o cameră de cazare nu trebuie să fie mai mare de 20 iar suprafața minimă pentru fiecare deținut este de cel puțin 8 m²"*;

- completarea **art. 47** cu un nou alineat, **alin. (3)**, care prevede că *"Administrația fiecărui penitenciar dă posibilitatea persoanelor condamnate să își procure, contra cost, și altă hrană decât cea gratuită, asigurată de administrația penitenciarului din punctele comerciale special înființate în cadrul unităților de deținere"*;

- completarea **art. 48** cu un nou alineat, **alin. (5)**, cu următorul cuprins:

"(5) Dacă deținutul refuză hrana din motive de sănătate și necesită un regim alimentar special, trebuie să i se asigure achiziționarea alimentelor,

contra cost, din punctele comerciale special înființate în cadrul unităților de deținere.";

- completarea **art. 55** cu un nou alineat, **alin. (5)**, care prevede că *"Persoanele private de libertate au dreptul de a cumpăra obiectele necesare exercitării dreptului de petiționare, a dreptului la corespondență și a dreptului la convorbiri telefonice.";*

- modificarea **art. 60 alin. (2)** în sensul interzicerii, pentru persoanele aflate în executarea pedepselor privative de libertate, de a primi anumite alimente. Potrivit Expunerii de motive, măsura interzicerii pachetelor cu alimente are rolul de a preveni traficul de droguri care pune la încercare ingeniozitatea gardienilor.

II. Propuneri și observații

1. Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2005 pentru modificarea Legii nr. 301/2004 - Codul penal și a Legii nr. 294/2004 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 294/2004 a fost prorogată pentru data de 1 septembrie 2006, prorogarea fiind pusă pe seama imposibilității juridice și materiale de aplicare imediată a unor instituții prevăzute în Legea nr. 294/2004, care urma să intre în vigoare la data de 29 iunie 2005.

De asemenea, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2006 privind unele măsuri pentru asigurarea bunei funcționări a instanțelor judecătorești și parchetelor și pentru prorogarea unor termene*, termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 294/2004 a fost prorogată pentru data de 1 septembrie 2008.

Totodată, precizăm că, în cursul anului 2006, Guvernul a inițiat, iar Parlamentul a adoptat *Legea nr. 275/2006 privind executarea pedepselor și a măsurilor dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*.

Față de cele prezentate, considerăm că prezenta propunere legislativă trebuia să se aibă ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 275/2006 și nu a Legii nr. 294/2004, lege care nu este în vigoare.

2. Prin raportare la Legea nr. 275/2006, vom analiza propunerea legislativă în măsura în care propunerile de modificare și completare se regăsesc în textul acestui act normativ.

Precizăm, de asemenea, că Legea nr. 275/2006 nu este încă în vigoare. Ea va intra în vigoare la 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial, iar publicarea acesteia a avut loc la data de 20 iulie 2006.

În termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a legii, Guvernul va adopta, prin hotărâre, regulamentul de aplicare a dispozițiilor acesteia. Tot în acest interval de timp vor trebui elaborate și celelalte acte normative despre care se face vorbire în cuprinsul legii.

O eventuală propunere legislativă având ca obiect domeniul în discuție ar putea fi oportună numai după elaborarea și adoptarea și a legislației secundare deoarece unele propuneri se pot regăsi în aceste acte normative.

3. Propunerea de la **art. 45 alin. (4)** își găsește corespondentul în art. 33 din Legea nr. 275/2006. Analizând propunerea din perspectiva art. 33, apreciem că aceasta nu este necesară având în vedere că în alin (4) al acestui articol se prevede că *"Normele minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor condamnate se stabilesc prin ordin al ministrului justiției."*

Prin urmare, având în vedere că respectivul ordin este în faza de elaborare, propunerea este discutată de comisia constituită în acest scop în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor.

4. Propunerea de la **art. 47 alin. (3)** își găsește corespondentul în art. 35 din Legea nr. 275/2006.

Cu privire la această propunere, precizăm că nu poate fi reținută din următoarele considerente:

În primul rând, potrivit art. 49 alin. (1) din Legea nr. 275/2006 persoanele aflate în executarea pedepselor privative de libertate au dreptul de a primi bunuri, iar în proiectul Regulamentului de aplicare a Legii nr. 275/2006 se prevede *"cu ocazia fiecărei vizite persoanele private de libertate pot primi numai legume și fructe."* Astfel, nu se poate reține că persoanele private de libertate se hrănesc doar cu mâncare oferită de fiecare penitenciar.

În al doilea rând, în art. 49 alin. (4) se prevede: *"Cotele din sumele de bani cuvenite persoanelor aflate în executarea pedepselor privative de libertate pentru munca prestată, sumele primite de la persoane fizice sau juridice în timpul executării pedepsei și sumele aflate asupra lor la primirea în penitenciar pot fi folosite pentru exercitarea dreptului de petiționare, a dreptului la corespondență și a dreptului la convorbiri telefonice, pentru efectuare examenului medical prevăzut în art. 51 alin. (4), pentru cumpărarea de bunuri, sprijinirea familiei sau alte asemenea scopuri, pentru repararea pagubelor cauzate bunurilor puse la*

dispoziție de administrația penitenciarului și pentru plata transportului până la domiciliu, la punerea în libertate."

Astfel, având în vedere prevederile acestui articol, considerăm că propunerea inițiatorului rămâne fără obiect.

Mai mult decât atât, în proiectul Regulamentului de aplicare a Legii nr. 275/2006 se prevede: *"Persoanele private de libertate au dreptul de a cumpăra, săptămânal, de la punctele comerciale din incinta locurilor de deținere, alimente, apă minerală, băuturi răcoritoare, țigări și alte bunuri de natura celor permise a fi primite, precum și cele necesare exercitării drepturilor de petiționare, la corespondență și convorbiri telefonice."*

5. Propunerea de la **art. 48 alin. (5)** își găsește corespondentul în art. 36 din Legea nr. 275/2006.

În alin. (1) al art. 36 din Legea nr. 275/2006 se prevede că în situația în care o persoană condamnată la o pedeapsă privativă de libertate refuză să primească hrana, judecătorul delegat pentru executarea pedepselor privative de libertate, la sesizarea directorului penitenciarului, este obligat să audieze de îndată persoana condamnată și să îi solicite o declarație scrisă pentru a cunoaște motivele care au determinat luarea acestei hotărâri. Astfel, persoana care refuză să primească hrană poate preciza că această hotărâre a luat-o din motive medicale.

Totodată, același articol, în alin. (3), prevede că directorul penitenciarului ia măsuri pentru ca persoana condamnată care refuză să primească hrana să fie transferată în infirmeria penitenciarului, unde este ținută sub supravegherea atentă a personalului medical care asigură persoanei condamnate asistență medicală corespunzătoare astfel încât viața acesteia să nu fie pusă în pericol.

În ceea ce privește posibilitatea persoanei condamnate de a-și achiziționa alimente contra cost, în caz de refuz de hrană din motive de sănătate, precizăm că Legea nr. 275/2006 nu interzice cumpărarea de alimente în perioada de refuz de hrană. Prin urmare, nu se impune prevederea unei reglementări identice cu cea de la art. 49 alin. (4), fiind astfel, respectate și prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

6. Propunerea de la **art. 55 alin. (5)** își găsește corespondentul în art. 44 din Legea nr. 275/2006.

În plus, o astfel de reglementare se găsește în proiectul Regulamentului de aplicare a Legii nr. 275/2006 care prevede următoarele:

"Persoanele private de libertate au dreptul de a cumpăra, săptămânal, de la punctele comerciale din incinta locurilor de deținere, alimente, apă minerală, băuturi răcoritoare, țigări și alte bunuri de natura celor permise a fi primite, precum și cele necesare exercitării dreptului de petiționare, la corespondență și convorbiri telefonice."

7. Propunerea de la **art. 60 alin. (2)** își găsește corespondentul în art. 49 din Legea nr. 275/2006. Astfel, alin. (6) al art. 49 prevede că *"bunurile interzise și sumele de bani găsite asupra persoanelor private de libertate, cu prilejul perchezitiilor, se confiscă..."*

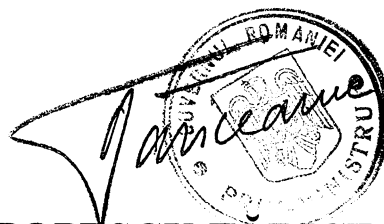
Această prevedere este detaliată în proiectul Regulamentului de aplicare a Legii nr. 275/2006 unde se prevede că *"articolele și bunurile a căror primire nu este permisă se vor înapoia imediat persoanei care le-a adus, excepție făcând cele descoperite în coletele poștale. În acest caz, expeditorul va fi notificat, iar bunurile și obiectele vor rămâne depozitate până ce vor fi ridicate, distrugându-se cele perisabile în prezența persoanei private de libertate."*

Precizăm că prin ordinul ministrului justiției se vor reglementa toate aspectele privind pachetele care pot fi primite de persoanele aflate în executarea pedepselor privative de libertate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului